

RESOLUCIÓN N° 881 /2015

POR LA CUAL SE APRUEBA EL PLAN DE ACCIÓN DE GÉNERO DE LA SECRETARÍA DE ACCIÓN SOCIAL DEPENDIENTE DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.

Fernando de la Mora, 15 de julio de 2015

VISTO: El Decreto N° 9.235 del 8 de junio de 1.995, "Por el cual se crea la Secretaría de Acción Social dependiente de la Presidencia de la República del Paraguay" y faculta a la misma a establecer las medidas adecuadas para la optimización de los recursos para el logro de la misión y visión institucional.

La Ley N° 5386/2015 "Que aprueba el Presupuesto General de la Nación para el Ejercicio Fiscal 2015".

El Decreto N° 2929/2015, "Por el cual se reglamenta la Ley N° 5.386/15 "Que aprueba el Presupuesto General de la Nación para el Ejercicio Fiscal 2015".

La Resolución N° 1768/2014, "Por la cual se conforma el Equipo de Igualdad de Género, en el Marco del Diagnóstico Participativo de Género – DPG de la Secretaría de Acción Social dependiente de la Presidencia de la República".

La Resolución N° 268/2015, "Por la cual se Aprueba el Plan Estratégico Institucional de la Secretaría de Acción Social dependiente de la Presidencia de la República 2015 – 2018".

CONSIDERANDO: El Memorándum DGPS N° 212/2015 de la Dirección General de Políticas Sociales, por el que se dirige al Señor Ministro, en el marco del Diagnóstico Participativo de Género, elaborado en cooperación técnica con la Organización de Estados Americanos (OEA), a través del Comité Interamericano de Mujeres (CIM), a fin de poner a su consideración para su aprobación el Plan de Acción de Género resultante de este diagnóstico, que nos permitirá transversalizar la perspectiva de género en la institución. El Plan de Acción de Género, ha sido socializado con los grupos directivos/as y con las jefaturas correspondientes a fin de validar las acciones propuestas. Al mismo tiempo, ponemos a su conocimiento que se han llevado a cabo diversas acciones que se enmarcan en este documento y que ya se recogen como avances en este proceso, como un informe de avance, que también se pone a consideración del Sr. Ministro para su remisión a la OEA y al CIM. Estas acciones fueron realizadas en línea con el Plan Nacional de Desarrollo – PND 2014 – 2030, en su eje transversal "Igualdad de oportunidades", que promueve garantizar el futuro de las personas a través de medidas de protección y promoción social, el Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades entre mujeres y hombres, con vigencia hasta el 2017, el Convenio Interinstitucional con el Ministerio de la Mujer y la implementación del Plan Estratégico Institucional vigente de la Secretaría de Acción Social. Se adjunta antecedentes.

Que, es atribución del Ministro – Secretario Ejecutivo dictar todas las Resoluciones que sean necesarias para la consecución de los fines de la Secretaría, pudiendo establecer las directrices necesarias para la organización y funcionamiento de la Secretaría de Acción Social, a fin de obtener la mayor eficiencia en el desempeño de la misma.

EL MINISTRO-SECRETARIO EJECUTIVO DE LA
SECRETARÍA DE ACCIÓN SOCIAL
RESUELVE:

Artículo 1º Aprobar el **Plan de Acción de Género** de la Secretaría de Acción Social dependiente de la Presidencia de la República, el cual forma parte de la presente Resolución como Anexo I, foliado del 01 al 37.

Abg. María Letisia Ramo de Díaz
Secretaria General
Artículo 2º Comunicar a quienes corresponda y cumplida, archivar.

Héctor Ramón Cárdenas Molinas
Ministro-Secretario Ejecutivo



Anexo de la Resolución N° 0881/2015

Secretaría de Acción Social.

1

PLAN DE ACCIÓN DE GÉNERO.



Abg. Marla Leticia Ramoa Osorio
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Abg. Marla Leticia Ramoa Osorio
Secretaria General
Secretaría de Acción Social



Red Interamerican
de Protección Social

Miriam del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social





Ficha Técnica.

Secretaría de Acción Social.

Ministro Secretario Ejecutivo.
Héctor Cárdenas

Áreas involucradas:

Dirección General de Políticas Sociales:

María Del Carmen Pérez, Directora General de Políticas Sociales.
Julio Rafael Espínola Cantero, Jefe del Dpto. Políticas Transversales.
María Reveca Chávez, Facilitadora designada
Rosana Cristina Caballero Pérez, Técnica del Dpto. Políticas Transversales.

Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación:

Greta Natalia Alén Duarte, Directora de la Dirección De Relaciones Internacionales y Cooperación.
María Cecilia Crosa Rivarola, Jefa del Dpto. de Cooperación.

Organización de Estados Americanos

Equipo Coordinador

Alexandra Barrantes OEA/RIPSO.

María Celina Conte OEA/CIM.

Equipo Facilitador

Lylian Mires

Beatriz Cueto



...en su puesto...
Abg. María Leticia Romeo Lluri
Secretaria General
Secretaria de Acción Social



Red Iberoamericana
de Protección Social

...en su puesto...
María del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social





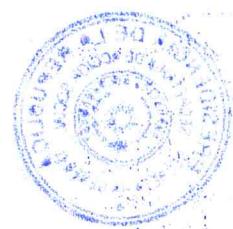
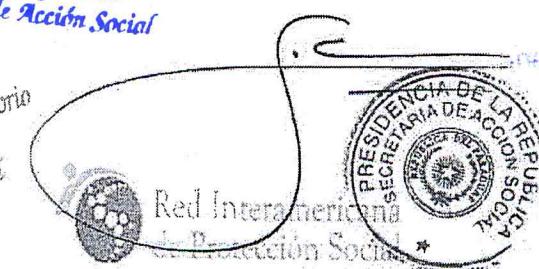
CONTENIDO

Agradecimientos	4
Siglas	6
Resumen Ejecutivo	7
1. INTRUDUCCION	10
¿Qué es un Diagnóstico Participativo de Género?	10
La metodología del Diagnóstico Participativo de Género	10
1. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES REALIZADAS	12
2. CONTEXTO EN QUE SE DESARROLLA EL DPG EN LA SAS.	15
3. HALLAZGOS ,BUENAS PRÁCTICAS Y RECOMENDACIONES	20
A-Estrategias existentes para la transversalización del enfoque de género en La institución	20
B-Incorporación del enfoque de género en las políticas, programas y Proyectos	22
C-Conocimientos existentes sobre género y estrategia para generar competencia en la materia	28
D-Estrategia comunicacional	29
E-Recursos humanos y cultura organizacional	30

3



Abg. María Leticia Ramoza Osorio.
Secretaria General
Secretaria de Acción Social



Maria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



Agradecimientos

El Diagnóstico Participativo de Género (DPG), que tuvo lugar en la Secretaría de Acción Social (SAS) de Paraguay entre el 10 y el 26 de septiembre de 2014, fue realizado en el marco de las actividades de fortalecimiento de los Ministerios de Desarrollo Social que implementa la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral a través de la Red Interamericana de Protección Social. A su vez, hace parte de los esfuerzos de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM) de la OEA, para transversalizar una perspectiva de género y de derechos en la política pública, como estrategia destinada a hacer que las preocupaciones y experiencias de las mujeres y los hombres sean elemento integrante de la elaboración, aplicación, supervisión y evaluación de dichas políticas y programas en distintos ámbitos, en este caso el social y en el marco de la RIPSO, a fin que las mujeres y los hombres se beneficien por igual y se impida que se perpetúen las desigualdades.

El DPG resultó ser un proceso en el que se involucró una gran cantidad de personas, incluyendo a las más altas autoridades ministeriales, profesionales y técnicos de diferentes áreas y el personal administrativo y de apoyo.

Todas las personas que participaron en los diferentes talleres, conversaciones y en las entrevistas han tenido una activa participación que ha facilitado que el diagnóstico sobre el estado de la transversalización de género en la Secretaría de Acción Social, se ha podido cubrir diferentes temas, tanto técnicos como de la cultura institucional.

La Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI) y la Secretaría Ejecutiva de la CIM de la OEA, agradecen a las autoridades de la SAS por su interés y compromiso para aceptar el ofrecimiento de la Organización de Estados Americanos (OEA) para la realización de este ejercicio. De la misma manera, se agradece a todo el personal de la SAS que entregó su tiempo para facilitar la recopilación de información, manifestó sus puntos de vista y acogió al equipo de la OEA con la mejor disposición y hospitalidad, así como al Ministerio de la Mujer, con cuyo equipo designado se logró establecer un excelente trabajo profesional.

Los contenidos que fueron recogidos mediante las entrevistas conversaciones y talleres, con sus respectivas sugerencias y recomendaciones han sido discutidos y analizados por el Equipo Facilitador en conjunto con el equipo contraparte de la SAS y del Ministerio de la Mujer, todo lo cual se ha tratado de interpretar y expresar en este Informe.

Escopia fidel de su m...
A su vez, se expresa el mayor de los reconocimientos al equipo de contraparte nacional por su excelente trabajo: Rocío Martín, Rosana Caballero, Elsa Henríquez, Julio Espínola, Leticia Cáceres, Nidia Yegros, Reveca Chávez por la SAS. Alba Navarro, Benefrida Espinoza, Gladys Giménez, Karina Ramírez y Mónica Zayas, por el Ministerio de la Mujer. En particular se quiere agradecer el extraordinario trabajo de coordinación de las actividades del DPG realizado por la contraparte designada, Reveca Chávez.

Mg. María Luisa Ramírez Chávez
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Mg. María Luisa Ramírez Chávez
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social

Maria del Carmen Pérez
Directora General
Secretaría de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



Un hecho importante y que es reconfortante señalar, es que durante el DPG se produjo un acercamiento importante entre los equipos de ambas instituciones participantes. Se identificaron áreas comunes de trabajo y surgieron compromisos que esperamos se consoliden y constituyan una alianza poderosa para enfrentar el desafío que significa la transversalización de la perspectiva de género en la SAS.

5

Al finalizar este informe ya se ha tenido noticias de que se han comenzado a implementar algunas de las recomendaciones emanadas del DPG. Esa es la mayor satisfacción que se puede esperar y da la certeza de que las acciones tendientes a la transversalización del enfoque de género ya iniciadas en la SAS lograrán fortalecerse y multiplicarse en la medida en que se siga articulando como una política institucional transversal.

Es copia fiel del original.....



*Abg. María Letiscia Ramos Osorio
M. María Letiscia Ramos Osorio
Secretaria General
Secretaría de Acción Social*

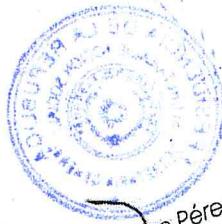


*Maria Letiscia Ramos Osorio
Secretaria General
Secretaría de Acción Social*

*Red Interamericana
de Protección Social*



*Maria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social*





Siglas

CEDAW Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer

CEPAL Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CIM Comisión Interamericana de Mujeres

DPG Diagnóstico Participativo de Género

EPH Encuesta Permanente de Hogares

IFP Índice de Feminidad de la Pobreza

IPG Índice de Priorización Geográfica

MECIP Modelo Estándar de Control Interno Paraguay

MPC Mesa de Participación Comunitaria

OEA Organización de Estados Americanos

OIT Organización Internacional del Trabajo

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

POA Plan Operativo Anual

RIPSO Red Interamericana de Protección Social

SEDI Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral

TMC Transferencias Monetarias con Corresponsabilidad

Escopia fiel del org....



Abg. María Leticia Ramón Osorio



Ramón Osorio

General
Secretaría de la
Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social



Mario del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



Resumen Ejecutivo

Entre los días 10 y 26 de septiembre de 2014, tuvo lugar el Diagnóstico Participativo de Género (DPG) en la Secretaría de Acción Social del Paraguay (SAS), fruto de la aceptación por parte de sus autoridades, de la propuesta presentada por la OEA y la CIM para realizar este Diagnóstico como parte de sus esfuerzos para transversalizar una perspectiva de género y de derechos en la política pública, en particular, en el marco de las actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales de la agenda de desarrollo social y el accionar de la RIPSO.

Aplicando la metodología diseñada especialmente para este tipo de ejercicio, el Equipo Facilitador de la OEA capacitó a un equipo conformado por personas de la SAS y del Ministerio de la Mujer en la aplicación de esta metodología, con cuya posterior participación –como estaba previsto– se fortaleció la interacción y capacidad operativa y de análisis para la realización del DPG.

Se realizaron decenas de entrevistas y talleres en que participó un gran número de personas, actividades que fueron complementadas con un minucioso análisis documental previo y durante el desarrollo del ejercicio de diagnóstico.

Como resultado de las sistematización y análisis continuos de la información durante el desarrollo del DPG, se identificaron los principales hallazgos, las buenas prácticas y las recomendaciones para lograr la transversalización de la perspectiva de género en la SAS, los que luego fueron presentados a los equipos institucionales para la elaboración de un Plan de Acción que recoge todas las propuestas emanadas de los propios actores: las funcionarias y los funcionarios de la SAS.

Las principales recomendaciones se agruparon en los ejes de análisis bajo los cuales se llevó a cabo el Diagnóstico Participativo de Género, se enuncian a continuación.

A- Estrategias existentes para la transversalización del enfoque de género en la institución.

Con el objetivo de fortalecer la institucionalización de la perspectiva de género en la SAS, paso previo a las acciones tendientes a la transversalización, se recomienda:

Es copia fiel del v...

Conformar un Equipo Técnico de Igualdad de Género compuesto por el equipo de contraparte capacitado en el DPG.

Creación de una Mesa Intrainstitucional y una Mesa Interinstitucional de Género.

Incorporación de la perspectiva de género en los referentes Éticos y el Plan de Mejora Institucional del MECIP.

Abg. María Leticia Ramón Osorio

Secretaria General
Secretaría de Acción Social



Red Interamericana
de Protección Social

Abg. María Leticia Ramón Osorio
Directora General
Secretaría General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social





B-Incorporación del enfoque de género en las políticas, programas y proyecto

La transversalización del enfoque de género en la SAS, significa un acucioso análisis de todo el ciclo de las políticas, programas y proyectos para asegurar que éstos recojan las necesidades específicas de todas y todos los usuarios y tengan un impacto positivo en todas las personas. Al respecto, se proponen acciones encaminadas a la incorporación de la perspectiva de género en los programas y proyectos:

Incorporar el análisis de género en los distintos programas

Incorporar actividades del plan de acción del DPG en los Planes Operativos Anuales (POA) a partir de 2015

C-Conocimientos existentes sobre género y estrategia para generar competencias en la materia.

En la recopilación de información del DPG y en las propuestas resultantes, ha aparecido como una de las demandas del personal de la SAS la capacitación en temas específicos de género, que permitan asumir la transversalización de este enfoque en el ciclo de los programas, planes y proyectos.

Elaborar e implementar una estrategia de capacitación con perspectiva de género para Todos los niveles de la SAS.

Sistematizar y difundir prácticas de campo.

D-Estrategia comunicacional.

Por las características del área comunicacional, su potencialidad en la incorporación de un enfoque de género, es estratégica en la medida en que puede proyectar, tanto en la comunicación interna como externa, la imagen de una Institución que se compromete con el enfoque de género en la búsqueda de mayor equidad e igualdad de oportunidades para toda la población. En este marco, las recomendaciones apuntan al diseño e implementación de una estrategia comunicacional con perspectiva de género.

E-Recursos humanos y cultura organizacional.

En esta importante área de la institución se proponen recomendaciones encaminadas a lograr una cultura organizacional que considere las realidades diversas de las y los funcionarios de la SAS.

Incorporar la perspectiva de género en el Reglamento Interno y en el Manual de Funciones.

Incorporar la perspectiva de género en las políticas de selección, capacitación, evaluación y promoción de personal.

Aby. María Leticia Ramírez Orellana
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Ministra Ana Osorio
Secretaria de Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social

Miriam del Carmen Pérez
Directora General •
Dra. General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



Elaborar e implementar políticas de conciliación entre la vida familiar y laboral.
Elaboración de Protocolo de atención a víctimas de acoso laboral y acoso sexual.

Finalmente, se presenta el Plan de Acción, concebido como una guía de navegación para la implementación de las recomendaciones producto del Diagnóstico Participativo de Género. Las líneas del Plan son las siguientes:

LINEA DE ACCION OBJETIVO ESTRATÉGICO DE GÉNERO

LÍNEA DE ACCIÓN	OBJETIVO ESTRÁTÉGICO DE GÉNERO
1. Institucionalización del mecanismo de género al interior de la SAS	Asegurar la introducción del enfoque de género en la estructura orgánica y cultura organizacional de la SAS.
2. Fortalecimiento del conocimiento, competencias y capacidades en materia de género de las y los funcionarios de la SAS	Fortalecer el conocimiento, competencias y creación de capacidades específicas para incorporar el enfoque de género en políticas, programas y proyectos.
3. Sensibilización de todo el personal de la SAS en la perspectiva de género	Crear una cultura de respeto e igualdad en materia de género en la SAS.
4. Operacionalización de la perspectiva de género en todo el ciclo de las políticas, programas y proyectos	Transversalizar la perspectiva de género en todo el ciclo de las políticas, programas y proyectos, desde su diseño, planificación, presupuesto, ejecución, monitoreo, y evaluación.
5. Incorporación de la perspectiva de género en los procesos de gestión de personas	Fortalecer una cultura organizacional que se haga cargo de las necesidades específicas de las personas, desde una perspectiva de género.

Es copia fiel del VI...00000



*Abg. María Letiscia Román Usoño
Secretaria General
Secretaría de Acción Social*



Red Interamericana
de Protección Social



Maria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



INTRODUCCIÓN

¿Qué es un Diagnóstico Participativo de Género?

El Diagnóstico Participativo de Género (DPG) es una herramienta y un proceso basado en una metodología que permite:

Identificar la forma en que pueden corregirse las asimetrías de género en las instituciones, a fin de fortalecer los objetivos de equidad en las políticas y programas del sector. Implica incidir sobre el reconocimiento de que hombres y mujeres tienen diferentes capacidades de participación en el diseño y la distribución de las políticas y programas, en el acceso a la capacitación, en el uso del tiempo, etc.

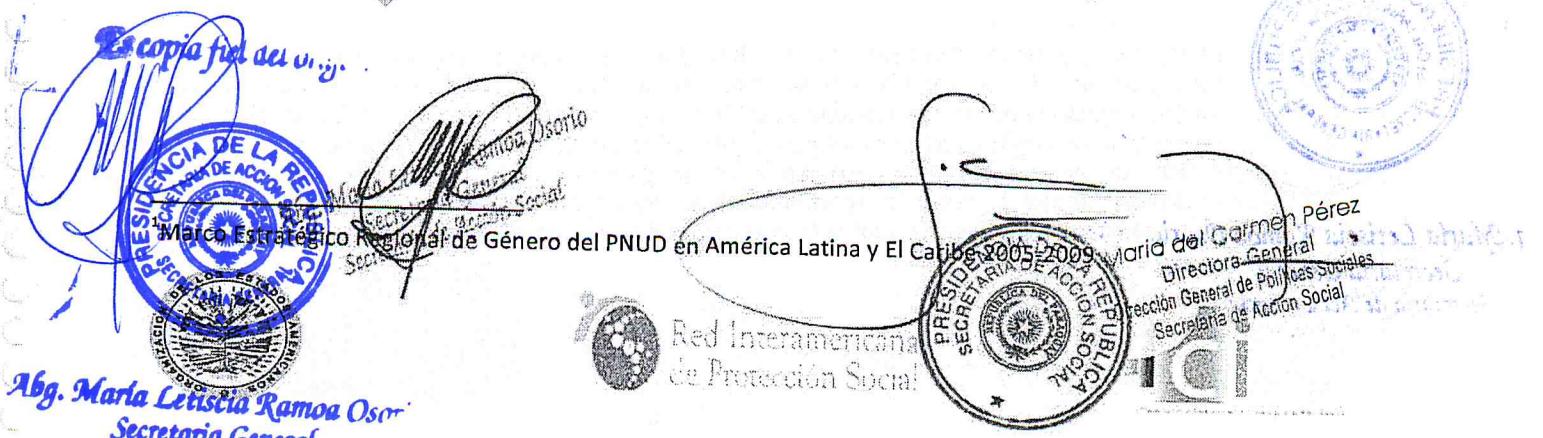
Realizar un análisis institucional de género para evaluar la existencia de inequidades, discriminaciones o prejuicios de género a fin de fortalecer una cultura institucional sensible al género. Se trata de identificar las prácticas en la gestión de los recursos humanos con el objetivo de dejar instaladas las competencias colectivas, individuales y técnicas necesarias para gestionar las desigualdades de género, reconociéndolas y emprendiendo acciones para modificarlas.

Detectar mecanismos de resistencia a la transversalización del enfoque de género en la institución y buscarla forma de incidir en su modificación.

Elaborar participativamente un Plan de Acción de Género institucional que guíe la consecución de los objetivos identificados en el proceso del DPG.

El DPG es, por tanto, un proceso analítico y estratégico de reflexión, evaluación y planificación que permite conocer en forma participativa la situación en relación al tratamiento del tema de género en la institución para, de esta forma, de velar problemas y oportunidades con el objetivo de dar recomendaciones para corregir las deficiencias y aprovechar las oportunidades.

Se puede considerar como un punto de partida para impulsar la transversalización del enfoque de género, es decir, la incorporación del enfoque de igualdad de género en todas las políticas, estrategias, programas, actividades administrativas y económicas e incluso en la cultura institucional de la organización, para contribuir verdaderamente a un cambio en la situación de desigualdad genérica¹.





La metodología del Diagnóstico Participativo de Género

Para la realización del Diagnóstico Participativo de Género en la Secretaría de Acción Social del Paraguay se ha utilizado como principal herramienta la metodología desarrollada por la OEA con el objetivo de apoyar a las instituciones públicas y, en particular, a los Ministerios y Secretarías de Desarrollo Social, en el proceso de institucionalización y transversalización del enfoque de género, haciéndose cargo tanto de las necesidades específicas de estas instituciones, como de la heterogeneidad de su avance en este proceso en la región.

Para la preparación de la metodología se ha efectuado una revisión de un buen número de metodologías de auditorías y evaluaciones de género desarrolladas por diversas instituciones para propósitos similares, pero fundamentalmente se ha basado en la experiencia obtenida de la realización de Auditorías Participativas de Género en los Ministerios de Trabajo de tres países de América Latina y el Caribe realizadas por el Departamento de Desarrollo Social y Empleo de la OEA en conjunto con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) entre 2011 y 2013. También se han incorporado elementos desarrollados con anterioridad, dentro del mismo marco institucional, sobre elementos de planificación estratégica con enfoque de género².

Se han incorporado diversas técnicas de investigación cuyo resultado ha sido una herramienta poderosa que permite conocer y analizar las fortalezas y dificultades de las distintas unidades de una institución pública para lograr incorporar en forma transversal un enfoque de género en la institución, que abarque desde la gestión de recursos humanos, la cultura organizacional, hasta la oferta final de sus productos a los/as beneficiarios/as.

El DPG contempla una fase inicial que consiste en la realización de una capacitación a un equipo constituido por personas de la SAS y otro grupo de personas pertenecientes al Ministerio de la Mujer. Esta modalidad obedece a la necesidad de asegurar la sustentabilidad del proceso iniciado, así como de un monitoreo constante de las actividades, ya que tras la capacitación este equipo podrá acompañar y brindar el apoyo requerido para la implementación de las actividades identificadas en el Plan de Acción para la transversalización de género; además, constituye un aporte al trabajo sustantivo de los mecanismos nacionales de la mujer para su reproducción en otras entidades.

Es copia fija u... .

Esta metodología tiene un carácter altamente participativo, por lo cual, la función principal del equipo ha sido facilitar la auto-evaluación por el propio personal sobre su progreso en la

²En el marco del proyecto "Avance de la Igualdad de Género en el marco de Trabajo Decente", ejecutado por la Secretaría Permanente de la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM/OEA) en coordinación con el Departamento de Desarrollo Social y Empleo de la OEA, se elaboró la Guía de Capacitación en Planificación Estratégica con Enfoque de Género (PEPEG), concebida como un instrumento para la incorporación de la perspectiva de género en los procesos de planificación de los Ministerios. Se realizaron tres talleres subregionales de Planificación Estratégica con Enfoque de Género, en los cuales hizo uso de este material que está a disposición de todas las instituciones que lo requieran (<http://www.oas.org/es/cim>)

1. María Letisca Ramírez Osorio
Secretaria General de la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM)
Secretaría de Acción Social

Maria Letisca Ramírez Osorio
Secretaria General de la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM)
Secretaría de Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA
SECRETARÍA DE ACCIÓN SOCIAL
20 AÑOS
Carmen Pérez
Directora General
Mariana Pérez
Subdirectora General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



incorporación de la perspectiva de género y que enunciaran sus propias recomendaciones para el desarrollo de estrategias nuevas y más eficaces. Junto con la facilitación de este proceso de autoevaluación, se examinó la naturaleza de los sistemas de gestión, los sistemas de monitoreo y evaluación, la gestión de la información, así como la cultura organizacional, todos elementos que juegan un importante papel tanto en el avance como en la dificultad para la promoción de la igualdad de género en la SAS.

Para detectar el estado de la incorporación del enfoque de género en la institución y lograr los propósitos enumerados el DPG se ha enfocado en los siguientes ejes de investigación:

- Estrategias existentes para la transversalización del enfoque de género en la institución.
- Incorporación del enfoque de género en las políticas, programas y proyectos.

Conocimientos existentes sobre género y estrategia para generar competencias en la materia.

Estrategia comunicacional.

Recursos humanos y cultura organizacional.

Para el análisis de estas áreas claves se revisaron documentos provenientes de la propia SAS y se realizaron entrevistas y talleres con el personal de la institución

DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES REALIZADAS.

Con anterioridad a la fecha de inicio fijada para el DPG, de acuerdo al protocolo para este ejercicio, el Ministro de la SAS, Señor Héctor Cárdenas, designó como contraparte del equipo de facilitadores a Reveca Chávez, Jefa de Documentación y Estadísticas. De acuerdo al procedimiento establecido, se solicitó a la contraparte información de tipo administrativo referente a dotación de personal y recursos humanos; otra, de carácter técnico como políticas y programas, legislación y otros documentos específicos de género fue recopilada de la página Web de la SAS y de otras fuentes. El equipo facilitador, de esta manera, pudo obtener una perspectiva medianamente informada sobre las acciones de género en la SAS y a nivel nacional.

El día anterior al inicio de la capacitación el equipo facilitador fue recibido por el señor Ministro de la SAS y el equipo de contra parte nacional. En esa ocasión se presentaron los objetivos del DPG al señor Ministro, quien manifestó su apoyo al desarrollo del ejercicio. De acuerdo a lo planificado, el miércoles 10 de septiembre se dio comienzo a la capacitación de los equipos de contraparte conformados por siete personas de la SAS y cinco del Ministerio de la Mujer, evento que tuvo una duración de tres días.

Dando seguimiento a la metodología, se dio comienzo a las entrevistas al personal directivo y talleres a los equipos profesionales, técnico y de servicio de la SAS, con una cobertura de alrededor de 150 personas. A través de estas acciones fue posible conocer desde diferentes ángulos el que hacer de la SAS y su cultura institucional.

Tanto las entrevistas individuales y grupales, así como los talleres, fueron preparados de

Abg. María Leticia Ramírez Osorio

Red Interamericana
de Protección Social

Abg. María Leticia Ramírez Osorio
Secretaria General
Secretaria de Acción

Mario del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



acuerdo a las especificidades de la persona a entrevistar a la unidad de trabajo con la que se realizaría el taller. En este sentido, la participación del equipo de contraparte de la SAS jugó un papel relevante.

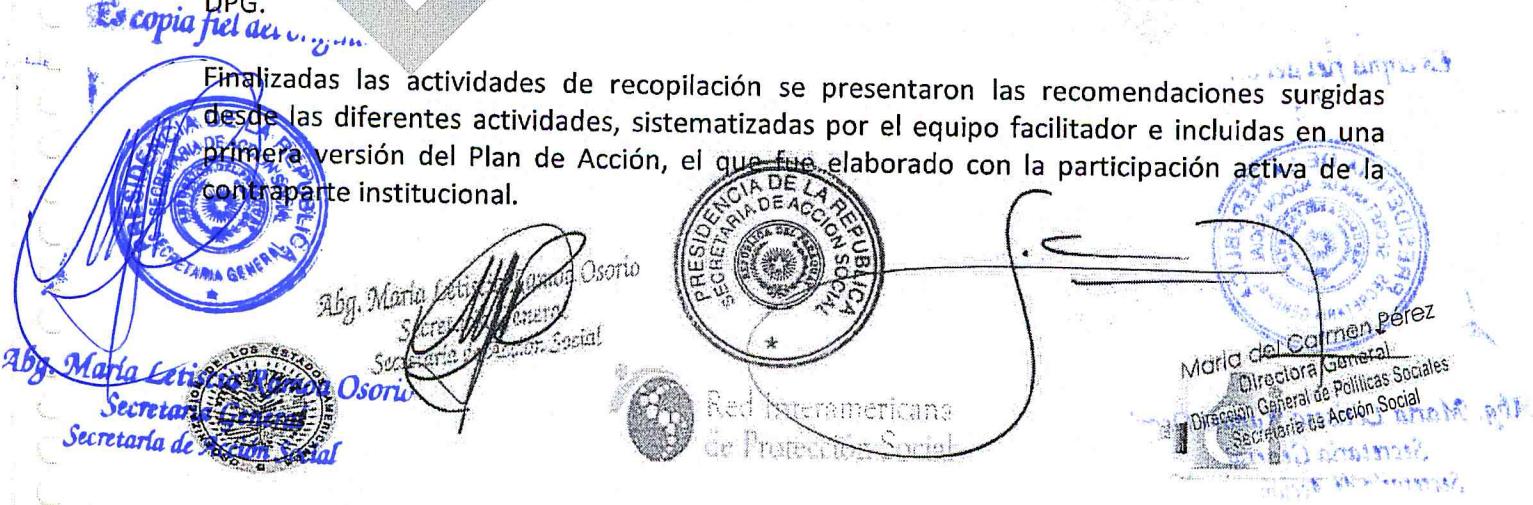
Considerando el gran número de funcionarios y funcionarias de la SAS y, la intención de interrumpir lo menos posible el funcionamiento de las unidades de trabajo, se privilegió la utilización de una combinación de herramientas de levantamiento de información, con lo cual se logró generar, en un máximo de dos horas por unidad de trabajo, no solamente una visión sobre la percepción y necesidades o problemas que visualizan para incorporar el enfoque de género, sino también la generación de propuestas a partir de sus propias experiencias. A estos talleres fueron convocados directivos, profesionales y técnicos de cada una de las Direcciones, así como persona de servicio de la institución.

La dinámica de los talleres comenzaba con la intervención de las facilitadoras con una contextualización respecto de los alcances y objetivos del DPG y la implicancia de la incorporación de un enfoque de género en la medición y abordaje de la pobreza, en tanto ésta afecta de manera cualitativamente distinta a hombres y a mujeres como resultado de las diferentes situaciones entre unas y otros derivada de las relaciones sociales de género.

Tras esta introducción, se solicitaba a las y los participantes que hicieran una pequeña reseña de sus funciones al interior de la SAS y los procesos planes, programas y/o proyectos en los que participaba. Posteriormente se pedía a las y los participantes que desde su propia experiencia dieran respuesta a la preguntas sobre cómo visualizaban la incorporación del enfoque de género en su ámbito de acción en la SAS. Las respuestas fueron sistematizadas participativamente, después de lo cual se solicitaba que presentaran sus propuestas para el logro de los objetivos de género. A través de esta metodología, se logró una utilización al máximo del tiempo a la vez que se generó una alta participación y se pudo registrar la información directamente desde las y los participantes.

Las facilitadoras de la OEA trabajaron estrechamente con el equipo de contraparte SAS/Ministerio de la Mujer en la realización de las actividades y en los análisis a fin de evaluar la marcha del DPG. También se transcribieron diariamente los resultados de los talleres de modo de poder verificar la información recabada y tener la posibilidad de chequearla en caso de eventuales imprecisiones. En relación a la participación del equipo de contraparte SAS/Ministerio de la Mujer, es posible afirmar que se cumplieron las expectativas en relación a que durante el DPG se completaría en forma práctica la capacitación entregada con anterioridad a éste. Su participación ha resultado de gran importancia para el desarrollo del DPG.

Finalizadas las actividades de recopilación se presentaron las recomendaciones surgidas desde las diferentes actividades, sistematizadas por el equipo facilitador e incluidas en una primera versión del Plan de Acción, el que fue elaborado con la participación activa de la contraparte institucional.

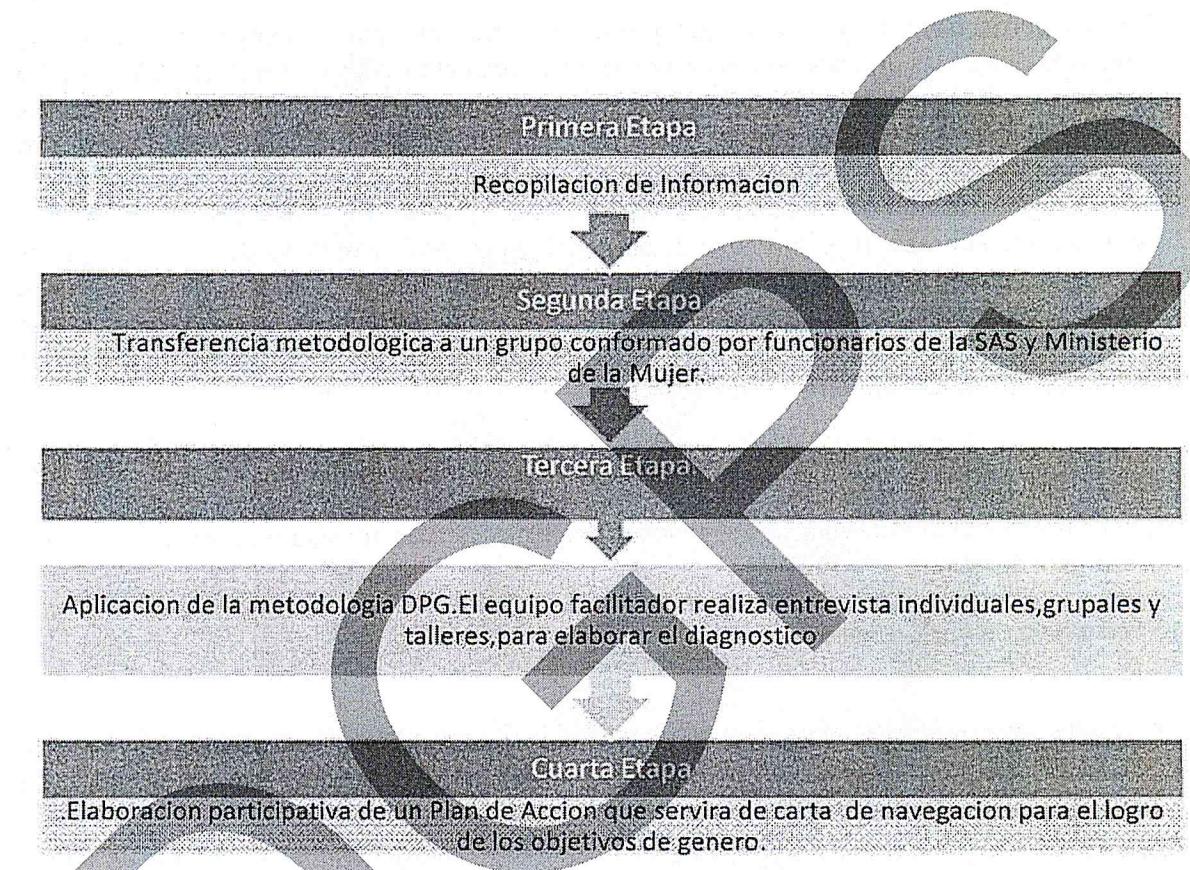




Finalmente, el equipo facilitador de la OEA presentó los principales resultados del DPG en una reunión con las autoridades de la SAS, en la cual se dio a conocer las recomendaciones de carácter general para la transversalización del enfoque de género en la SAS.

Las etapas del DPG

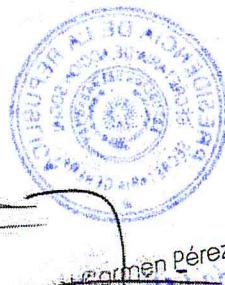
14



Abg. María Leticia Ramírez Pérez
Secretaria General
Secretaría de Acción Social



Red Iberoamericana
de Protección Social



Maria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



CONTEXTO EN QUE SE DESARROLLA EL DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO DE GÉNERO EN LA SAS

El escenario en el que tiene lugar el Diagnóstico Participativo de Género, en la Secretaría de Acción Social y las perspectivas que ofrece para la implementación de las recomendaciones para la incorporación del enfoque de género en el accionar institucional es muy favorable.

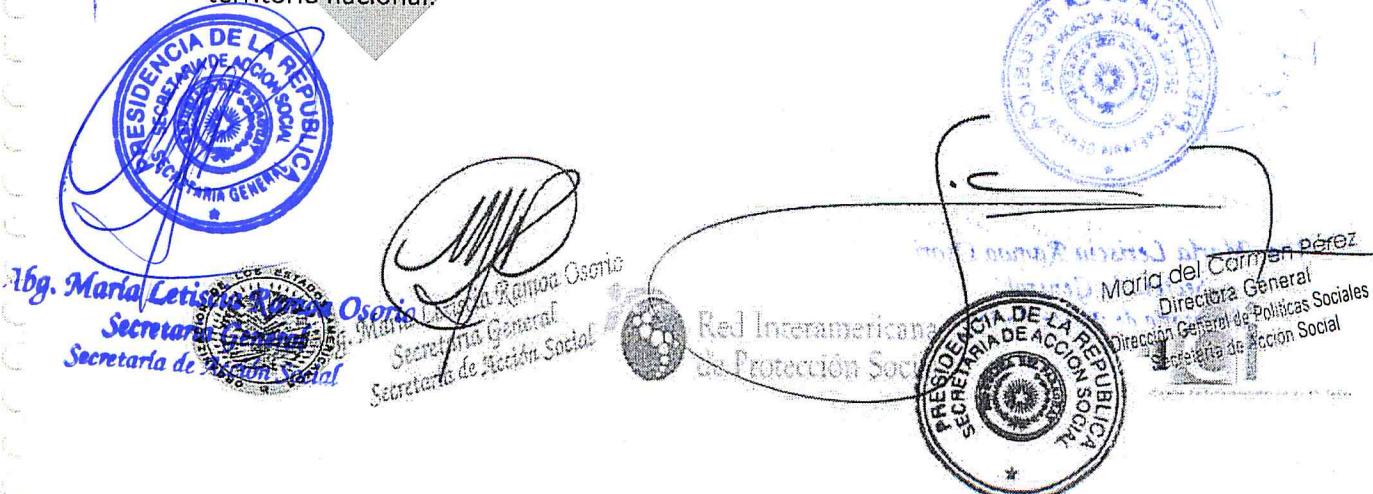
Por una parte, hay una gran preocupación al más alto nivel por el combate a la pobreza, ocupando una de las prioridades del gobierno; es importante mencionar que están en marcha programas con una gran cobertura, tanto urbana como rural, que son impulsados tanto desde la SAS como de la Secretaría Técnica de Planificación. Por otra parte, existe un apoyo de la cooperación internacional sostenido en el país, tanto financiero como técnico, entre los cuales destaca la implementación del Programa de Capacitación en Derechos Humanos y Combate a la Pobreza, en el marco de la asistencia de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Este ciclo de talleres está dirigido a funcionarias y funcionarios de la institución, con el objetivo de fortalecer sus capacidades en la incorporación del enfoque de derechos en la gestión de los mismos, así como en las políticas públicas de combate a la pobreza.

Otro factor que puede considerarse positivo para la implementación de un enfoque de género y derechos, en la SAS es la nueva estructura organizacional que se acaba de organizar, que favorece una mirada transversal de los procesos, escenario adecuado para transversalizar el enfoque de género a todo nivel.

La Secretaría de Acción Social

En el año 1995, mediante el Decreto No 9.235/95 se crea la Secretaría de Acción Social (SAS), con rango ministerial dependiente de la Presidencia de la República, bajo el mandato de actuar como articulador interinstitucional de las acciones del Estado, los partidos políticos y la sociedad civil, en torno a una política social dirigida fundamentalmente a combatir la pobreza y promover una mayor equidad social, y un sistema de protección y promoción social. Entre sus valores institucionales se encuentra el compromiso social, la igualdad y equidad y la justicia social.

Actualmente la SAS atiende al 57% de la población en situación de extrema pobreza, con más de 133.000 familias en situación de pobreza y extrema pobreza, a través de sus diferentes Programas y Proyectos. El desafío que se ha planteado es llegar a 240 mil familias en todo el territorio nacional.





Los compromisos internacionales en relación al género y pobreza

El Estado paraguayo ha suscrito los principales instrumentos internacionales para promover la igualdad de género y combatir la discriminación, entre ellos la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), ratificada en 1986 (Ley 1.215/86) ya probó el Protocolo Facultativo el 28 de diciembre de 1999 y ratificado el 14 de mayo de 2001; la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y erradicar la Violencia contra la mujer (Belén Do Pará), ratificada el 18 de octubre de 1995. También Paraguay ha suscrito los Convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), que promueven la igualdad de oportunidades: Convenio N° 100 sobre igualdad de remuneración (24 de junio de 1964), Convenio N° 111 sobre la discriminación (10 de julio de 1967) y Convenio N° 156 sobre los trabajadores corresponsabilidades familiares (21 de diciembre de 2007).

Otros compromisos internacionales en relación a pobreza y género, constituyen un mandato a Paraguay a dar una mirada específica a la vulnerabilidad de mujeres y niñas la pobreza: la Plataforma de Acción de Beijing de 1995 compromete a los gobiernos a "reconocer que los derechos humanos de las mujeres son inalienables y constituyen parte integrante e indivisible de los derechos humanos universales"; la Declaración del Milenio, cuyo objetivo 3 señala "Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer como medios eficaces de combatir la pobreza, el hambre y las enfermedades y de estimular un desarrollo verdaderamente sostenible"³. Los Consensos internacionales tales como los Consensos de la Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe-CEPAL (Quito 2007, Brasilia 2010, Santo Domingo 2013). En particular, el Consenso de Lima, en el marco de la Octava Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, tras reconocer que la globalización y la liberalización comercial ponían a los sectores vulnerables de la sociedad, y especialmente a las mujeres, en una posición desventajosa, acordaron "Reorientar las políticas públicas, colocando la equidad social y de género en el centro de las preocupaciones gubernamentales, y lograr tal objetivo basando sistemáticamente estas políticas en evaluaciones de su diferente impactos sobre hombres y mujeres para vigilar su aplicación"⁴.

Escríbela juntas



³ Objetivos del Milenio www.undp.org
⁴ Consenso de Lima www.cepal.org

Secretaría General

Secretaría de Acción Social

Ministerio de Desarrollo Social

Marta Leticia Ramírez Osorio

Secretaria General

Secretaría de Acción Social

Ministerio de Desarrollo Social

Red Interamericana de Protección Social



Maria del Carmen Pérez

Directora General

Dirección General de Políticas Sociales

Secretaría de Acción Social

Ministerio de Desarrollo Social

Marta Leticia Ramírez Osorio

Secretaría General

Ministerio de Desarrollo Social



La incorporación de la perspectiva de género en el contexto nacional

La Constitución Nacional del Paraguay de 1992 asegura la igualdad entre hombres y mujeres: "El Estado promoverá las condiciones y creará los mecanismos adecuados para que la igualdad sea real y efectiva, allanando los obstáculos que impida no dificulten su ejercicio y facilitándola participación de la mujer en todos los ámbitos de la vida nacional" (Art.48).

En 1992 se crea la Secretaría de la Mujer de la Presidencia de la República (Ley 34/1992), que es sustituida en 2012 por el Ministerio de la Mujer, que eleva al rango de Ministerio a la Secretaría de la Mujer. Es la instancia gubernamental, rectora normativa y estratégica de las políticas de género, impulsa planes de acción para promover la igualdad de oportunidades y la equidad entre mujeres y hombres. Su Misión es elaborar, articular y ejecutar las políticas públicas con enfoque de género para lograr la igualdad de derechos entre mujeres y hombres.

La Secretaría de la Mujer hasta 2012 y actualmente el Ministerio de la Mujer han ejecutado dos Planes de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres y desde 2008 se puso en marcha el tercero, con vigencia hasta el 2017, concebido como un instrumento "participar en la elaboración, coordinación y ejecución de políticas públicas, incorporando el componente de género a través de instrumentos normativos eficientes y acciones específicas para eliminar todas las formas de discriminación hacia la mujer, así como para promover la igualdad de oportunidades, favoreciendo la democratización de la sociedad".

La mujer y la pobreza en Paraguay

De acuerdo a los resultados de la Encuesta Permanente de Hogares 2013, la población paraguaya considerada en situación de pobreza⁵representa el 23,8% del total de la población del país.

Atendiendo a la manifestación de la pobreza según área, en el área rural, la pobreza total afecta en el mismo año aproximadamente a 33,8% de su población, mientras que el área urbana presenta un 17% de habitantes viviendo en condiciones de pobreza.

La población en situación de extrema pobreza, alcanza en el área rural el 17,6% de sus habitantes, en tanto que en el área urbana llega al 5,1%. Esto significa que en el área rural se encuentra al 70% de los pobres extremos.

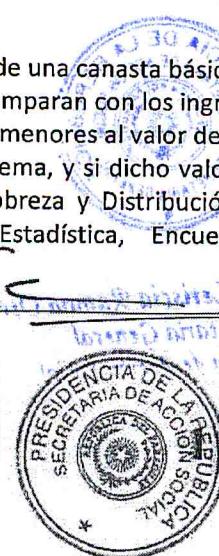
Es copia fiel del original

Para la determinación de la Línea de Pobreza, se considera el costo de una canasta básica de alimentos (CBA) y el costo de una canasta básica total(CBT). Dichos costos se comparan con los ingresos familiares per cápita obtenidos en la encuesta y, si resulta que los ingresos son menores al valor de la CBA, se dice que los miembros del hogar se hallan en condición de pobreza extrema, y si dicho valores mayor a la CBA pero menor a la CBT entonces son pobres no extremos. (Pobreza y Distribución del ingresos Encuesta Permanente de Hogar es 2013, Dirección Nacional de Estadística, Encuestas y Censos, Paraguay).

Abg. María Leticia Ramírez Osorio.
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Abg. María Leticia Ramírez Osorio
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social



Maria del Carmen Pérez
Directora General
Disección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



En el periodo 2007-2013, la pobreza total a nivel nacional muestra una tendencia sostenida a la baja, pasando de 41,2% a 23,8%, observándose un descenso más significativo en áreas rurales donde la incidencia de pobreza bajó en 11 puntos porcentuales, mientras que en el área urbana la disminución fue de 7 puntos porcentuales.

Al analizar en forma desagregada cómo afecta la pobreza a la población urbana y a la población rural resaltan importantes diferencias; de la misma manera, si se examina su impacto por sexo, también se encuentran cifras que quedan cuenta de realidades diversas y es posible observar significativas brechas de género.

Estas brechas se expresan en distintos ámbitos y en su conjunto dan como resultado una mayor vulnerabilidad de las mujeres a caer en situación de pobreza. Atendiendo a la participación en el mercado laboral—principal fuente de ingresos—se encuentra que el 72.8% de la población masculina en edad de trabajar es económicamente activa, en tanto que la población femenina económicamente activa llega sólo al 48.9%, lo cual constituye una brecha de participación económica significativa. La dificultad de muchas mujeres para delegar el trabajo reproductivo opera como un detonante de mayor pobreza a las mujeres que, necesitando trabajar no pueden hacerlo por la falta de acceso a instituciones de cuidado infantil o de ancianos que las asistan en sus labores de cuidado asignadas.

El desempleo también muestra una importante brecha de género afectando más a las mujeres que a los hombres: la EPH 2010 muestra que la tasa de desempleo abierta para las mujeres era de 7.2% frente a un 4.7% de los hombres, brecha que se explica en muchos casos por una mayor reticencia a contratar mujeres por la posibilidad de que se embaracen, así como también por su menor acceso a la capacitación laboral que va en detrimento de su empleabilidad.

Estas discriminaciones hacia las mujeres, en el mercado laboral ha llevado a una gran cantidad de ellas a buscar ingresos en el sector informal, donde es más fácil combinar su trabajo reproductivo (no remunerado) con el trabajo productivo (remunerado), en actividades marginales, precarias e informales. De tal suerte, la tasa de subempleo de las mujeres (9.9%) triplica a la de los varones (3.3%). Este tipo de actividad, además de proporcionar ingresos reducidos, al no tener acceso al sistema de seguridad social y de salud las pone en una situación de vulnerabilidad a la pobreza actual, pero también en su vejez.

Las mujeres que han logrado insertarse en el mercado laboral se encuentran con una importante brecha de ingreso: los hombres paraguayos ganan más que las mujeres paraguayas, ya que en la zona urbana, de acuerdo a los datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) 2010, ellos ganaban aproximadamente 2.005.000Gs., en promedio y ellas 1.485.000Gs., y en la zona rural los varones ganaban 1.680.000Gs. y ellas 822.000Gs⁶. Es decir, las mujeres tienen una menor participación en el mercado de trabajo, pero además

Scopia Ju...
DGECC

DGECC, Boletín de la EPH2010.

Abg. María Leticia Ramoa Otero
Secretaria General
Secretaria de Acción Social

Abg. María Leticia Ramoa Otero
Secretaria General
Secretaria de Acción Social

Red Interamericana
de Pobreza Social

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA
SECRETARÍA DE LA
ACCION SOCIAL

Maria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Pobrezas Sociales
Secretaria de Accion Social



ganan como promedio alrededor de un 70% del ingreso de los hombres desempeñando la misma actividad y con igual calificación que sus pares varones.

Si se considera la población del Paraguay que no tiene ingresos propios, fuente importante de la condición de vulnerabilidad, se observa que las mujeres urbanas que están en esta situación (32.6%) superan ampliamente a los varones (13.4%), lo que significa una brecha de 19.2 puntos porcentuales; en el área rural las mujeres sin ingresos propios constituyen el 44.2% de las mujeres rurales, en tanto los hombres llegan al 20%, con una brecha de 24.2 puntos porcentuales⁷. En el área rural el porcentaje de mujeres paraguayas que reside en hogares pobres alcanza a 60.9% mientras que el porcentaje de hombres de esas mismas edades es del 58.5%.

El Índice de Feminidad de la Pobreza (IFP) muestra cuáles es la brecha de desigualdad en cuanto al número de mujeres y el número de hombres en situación de pobreza. En Paraguay, en 2010 el IFP de la indigencia en la zona urbana es del 115.3 y en la zona rural llega a 105.2. Por su parte, el IFP de la pobreza en la zona urbana es de 110.1 y en la zona rural de 104.1⁸.

La condición de la mujer paraguaya está ligada a la división sexual del trabajo, por la cual se le han asignado histórica y culturalmente roles en el espacio doméstico o espacio privado, con una responsabilidad casi exclusiva sobre el cuidado del hogar, de los hijos y de las personas dependientes. Este es un trabajo no remunerado que como tal no se aprecia en el mercado, por lo cual la sociedad no lo valoriza, y las personas que lo realizan mayoritariamente mujeres, son portadoras de esa desvalorización. En contraposición, los varones asumen un rol proveedor, en el espacio público, realizando un trabajo remunerado, que sí es valorizado por la sociedad, por lo cual su trabajo es mejor pagado que el de las mujeres no tienen responsabilidades de cuidado, por lo que pueden asumir empleos fuera del hogar sin restricción de horarios en vez de como lo hacen muchas mujeres insertarse informalmente y en condiciones precarias para lograr trabajar remuneradamente sin dejar las responsabilidades de cuidado, o bien abstenerse completamente de trabajar aunque necesite aportar al ingreso del hogar, más aun en el caso de las mujeres jefas de hogar cuyo porcentaje supera el 30% en el Paraguay.

Estos elementos se conjugan y hacen a las mujeres más pobres en relación a los varones, lo cual exige hacerse cargo de sus necesidades prácticas a corto plazo; pero también, es importante tener presente que desde las políticas sociales es posible generar cambios que permitan satisfacer a un mediano plazo los intereses de género. Para ello se precisa incorporar instrumentos que permitan recoger las características de la pobreza tanto de hombres como de mujeres, como una necesidad para una medición multidimensional de la pobreza, en la cual el eje género debe ser transversalizado; de la misma manera, las políticas

Escopia fija

⁷CEPALSTAT-Estadísticas de Género. Población sin ingresos propios por sexo, 2010.

⁸CEPALSTAT- Estadísticas de Género. Índice de Feminidad de la indigencia y la pobreza según área geográfica (2010).

Aba. María Letizia Sánchez Osorio
Secretaria de Acción Social
Sectaría de Acción Social

Maria Letizia Sanchez Osorio
Secretaria de Acción Social

Red Iberoamericana
de Protección Social



Maria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Sectaría de Acción Social



y programas que buscan solucionar estas problemáticas deben congregar a diversos sectores y ser de carácter intersectorial, en consonancia con las tendencias a nivel regional respecto a la reducción de la pobreza.

HALLAZGOS, BUENAS PRÁCTICAS Y RECOMENDACIONES

En este apartado se presentan los resultados obtenidos del análisis documental, entrevistas y talleres. Está dividido en los ejes de análisis bajo los cuales se llevó a cabo el Diagnóstico Participativo de Género.

Como se señalara, a través del Diagnóstico Participativo de Género realizado en la SAS, se buscaba evaluar el avance en materia de incorporación de la perspectiva de género, detectar problemas y/o disparidades que pudiesen existir en la materia, registrar las buenas prácticas orientadas a lograr la igualdad de género, para, desde allí, establecer una línea de base, efectuar recomendaciones y proponer estrategias para lograr transversalizarla perspectiva de género en todas las áreas de la institución.

A. Estrategias existentes para la transversalización del enfoque de género en la institución

Hallazgos

En la SAS, si bien hay personas que tienen una sensibilidad especial hacia el tema de género y el logro de la igualdad de oportunidades, no se han impulsado formalmente estrategias o acciones dirigidas a incorporar el enfoque de género en las políticas institucionales en forma orgánica.

En general, está extendida la noción de que se trabaja con un enfoque de género por el hecho de que las personas administradoras de los programas son en su mayoría mujeres, como es el caso de Tekoporão Tenonderã. Esta percepción fue trabajada durante el periodo de duración del DPG tanto con el equipo contraparte como con las personas que tomaron parte en los talleres, de modo que puede afirmarse que ha habido un acercamiento a la noción de que la aplicación del enfoque de género en los programas de superación de la pobreza requiere hacerse cargo de un diagnóstico de la situación diferenciada de hombres y mujeres para dar respuesta adecuada a las necesidades específicas de unos y otras y así avanzar en una mejor focalización para lograr una verdadera inclusión y resultados sustentables.

Para que se logre incorporar un enfoque que satisfaga las necesidades de mujeres y hombres en relación a las causas de la pobreza que les afecta ya que necesariamente, desde el momento en que tienen distintas necesidades e intereses estratégicos, también tienen distintas raíces, es preciso delinejar las acciones que aseguren que en todas las políticas y programas y, en general, en todo el accionar de la SAS, se ha transversalizado el enfoque de género.



Abg. Santos Agustín Oscar
Secretario General
Secretaría de Acción Social

Red Iberoamericana
de Protección Social



Mario del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social

Abg. María Leticia Ramón C.
Secretaria Gener.
Secretaría de Acción Social



Para lograr una transversalización de género de modo que esta perspectiva permea todas las estructuras de la institución se precisa en primer lugar hacer explícita, desde las máximas autoridades, la visualización de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres como un paso necesario para lograr la inclusión social y un avance decidido hacia la superación de la pobreza. Esta voluntad política que en el caso de la SAS ha sido explicitada por sumas alta autoridad-se plasma a través de la institucionalización del enfoque de género, es decir, mediante la creación de una estructura o un mecanismo responsable del tema en la Institución.

21

Esto implica identificar en la estructura organizacional de la SAS, un lugar neurálgico en el cual se puedan coordinar y articular todas las acciones tendientes a la incorporación y transversalización de un enfoque de derechos en la institución.

Buena práctica

El 17 de febrero de 2014 se suscribió un Convenio Marco de Cooperación interinstitucional entre la Secretaría de Acción Social y el Ministerio de la Mujer para coordinar acciones interinstitucionales para incorporar la perspectiva de género en los planes, programas y proyectos de la SAS.

Recomendaciones

Con el objetivo de fortalecer la institucionalización de la perspectiva de género en la SAS se recomienda:

A través de la Dirección de Políticas Transversales incorporar el enfoque de género en el MECIP (Modelo Estándar de Control Interno Paraguay), considerando que es un centro neurálgico, a fin de incorporar la perspectiva de género a través de este instrumento a través del cual se definen las funciones de cada unidad, los procesos y subprocesos institucionales e incluso la estructura institucional, a fin de facilitar y promover la adopción de una perspectiva de género en todas las etapas de las políticas sociales y en la cultura organizacional.

Nombrar por Resolución Ministerial una persona de la institución con la responsabilidad exclusiva de la implementación del Plan de Acción, producto del presente DPG. Esta persona podrá estar apoyada por el Equipo de Igualdad de Género constituido por el equipo de contraparte SAS/Ministerio de la Mujer que fue capacitado en el DPG.

Establisher una Mesa Intrainstitucional de Género con las personas identificadas como referentes de género de las diferentes Direcciones de la SAS. Esta instancia debería actuar como "brazos" que apoyen desde sus respectivas áreas la transversalización del enfoque de género.

Una vez constituidas estas instancias, deberían centrarse en la implementación del Plan de Acción y buscar los recursos (por ejemplo del Ministerio de la Mujer, de la cooperación

Abg. María Letícia Fernández
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social
Secretaria de Acción Social

Maria del Carmen Pérez
Directora General
DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICAS SOCIALES
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA
SECRETARÍA DE ACCIÓN SOCIAL
Secretaría de Acción Social



internacional, etc.) para fortalecer la formación en género de todas las personas que constituyen esta red.

Fortalecer los canales formales de articulación y coordinación con Ministerio de la Mujer para brindar asistencia a las direcciones que lo requieran en virtud del Convenio Marco citado que estipula entre las responsabilidades institucionales "Brindar asesoramiento técnico para funcionarios y funcionarias de la SAS para la incorporación de la perspectiva de género.

B. Incorporación del enfoque de género en las políticas, programas y proyectos.

Hallazgos

La SAS desarrolla varios programas dirigidos a distintas poblaciones objetivos. Entre ellos, Tekoporã, es el programa social de mayor cobertura territorial y forma parte del Programa Nacional de Reducción de la Pobreza "Sembrando Oportunidades".

Está dirigido a familias en situación de extrema pobreza y vulnerabilidad, que cuente entre sus integrantes a niños, niñas y adolescentes de entre 0 a 18 años de edad, personas con discapacidad y mujeres embarazadas. Con la estrategia propuesta pretende facilitar el acceso de las niñas y niños a una alimentación y nutrición adecuada, fortalecer su permanencia en el sistema educativo y prevenir las enfermedades, todos elementos considerados esenciales para romper la transmisión intergeneracional de la pobreza.

El Programa contempla las Transferencias Monetarias con Corresponsabilidad (TMC) y el acompañamiento por los y las "Guías Familiares" que se encargan de visitar los hogares para verificar el cumplimiento de las corresponsabilidades y entregar orientaciones con respecto al mejoramiento del hábitat familiar, hábitos de higiene; además orientan a las familias para el uso de los diversos servicios públicos. Las mujeres en los hogares son las titulares, partiendo del supuesto de que las mujeres son mejores administradoras de los recursos del hogar que los hombres.

Copia fija en

Las mujeres eligen una representante a nivel vecinal, llamada Madre Líder, cuyo papel es canalizar las inquietudes de la comunidad, con lo cual dan apoyo a las y los Guías Familiares para un mejor actuar. También en el marco del programa se han creado las Mesas de Participación Ciudadana, cuya labor es de coordinación con otras instituciones públicas encargadas de las políticas sociales sectoriales (Salud, Educación, Mujer, Discapacidad y otros), y de la prestación de servicios públicos, así como de la validación de las listas de potenciales beneficiarios a nivel territorial. Las Mesas están conformadas por autoridades municipales y organizaciones de la sociedad civil.

Como en toda América Latina, las TMC se han constituido en una estrategia para combatir las condiciones de pobreza de las familias beneficiarias. Como en todos ellos, Tekoporã establece que la persona titular de la prestación sea preferentemente mujer, bajo el supuesto de que las

Abg. María Letícia Ribeiro Osa
Secretaria General
Secretaria de Acción Social

Maria Letícia Ribeiro Osa
Secretaria General
Secretaria de Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA
SECRETARÍA DE ACCIÓN SOCIAL

Maria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



mujeres realizan una mejor administración del dinero en beneficio de los miembros del hogar, lo cual, adicionalmente, permitiría levantar la autoestima de estas mujeres, empoderarse y ganar espacio en la vida social. Sin embargo, las mujeres no constituyen la población objetivo del programa ya que las transferencias no conciben a las mujeres como población objetivo-salvo en su calidad de embarazadas como prestación de protección a la maternidad-sino como administradoras de los recursos que van dirigidos a los menores y adolescentes del hogar y no a las necesidades específicas de las mujeres, por lo cual no pueden considerarse como medio de empoderamiento femenino en sentido estricto. De tal forma, estos programas aplicados estrictamente tienen menos posibilidades de contribuir al empoderamiento de las mujeres, dado que refuerzan los roles tradicionales de género a la vez que significa mayores exigencias para las mujeres en la medida en que adquieran una mayor carga de trabajo como consecuencia de su participación como promotoras de los programas.

Si se pretende incorporar un enfoque de género que contemple un impacto favorable sobre todos los miembros de las familias y que tienda a lograr una mayor inclusión, podría pensarse en introducir cambios en relación a la forma de aplicar las corresponsabilidades, de modo que puedan detonar importantes cambios en las relaciones de género entre las familias beneficiarias.

Tenonderá es un nuevo Programa implementado por la Secretaría de Acción Social. Su objetivo es lograr que las familias que van a egresar de Tekoporá puedan generar sus propios ingresos a fin de que puedan salir y mantenerse fuera de la situación de pobreza. Contempla un componente de capacitación a las familias en temas relacionados con la formación empresarial (educación financiera y manejo de negocio) y desarrollo humano (autoestima, comunicación, negociación, entre otros) y, asistencia financiera, para que las familias puedan iniciar o fortalecer una idea de negocio. También se prevé un proceso de acompañamiento con asistencia técnica a través de alianzas con instituciones públicas y/o privadas y mecanismos de vinculación con el mercado para la comercialización de los productos.

En una primera etapa favorecerá a familias de cuatro Departamentos, donde se encuentran más familias cercanas a egresar del Programa Tekoporá y a las madres cabeza de familia del Departamento Central.

Tekoha, Programa de Desarrollo y Apoyo Social a los Asentamientos o Núcleos Poblacionales Urbanos o Suburbanos, es otro de los programas implementados por la SAS con el objetivo de dar apoyo al desarrollo social de núcleos poblacionales urbanos y suburbanos dirigido a dar atención integral a familias en situación de pobreza y pobreza extrema, mejorando su hábitat y facilitando el acceso a los servicios públicos básicos. Con tales acciones se pretende mejorar la calidad de vida de la población paraguaya, lograr la inclusión social, cultural y política de la población vulnerable. Está dirigido a grupos familiares que no cuenten con viviendas o propiedades registradas a nombre de los responsables grupos familiares que se encuentren en situación de pobreza y pobreza extrema, priorizando a mujeres jefas de hogar con responsabilidad sobre niños y adolescentes (0 a 18 años) o que cuenten con miembros en situación de dependencia con discapacidades, enfermedades crónicas y adultos mayores.

Copia fidedigna
Abg. María Leticia Ramírez Osorio
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Abg. María Leticia Ramírez Osorio
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Real Iberoamericana
de Cooperación Social



Maria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



Las soluciones habitacionales entregadas por el Programa Tekoha a las familias en situación de pobreza y pobreza extrema ubicados en las zonas urbanas y suburbanas se inicia con la tenencia de la tierra, la regularización de inmuebles (planos aprobados y catastrados) y el mejoramiento del acceso a los servicios básicos (agua, luz, vivienda, educación y salud).

El Programa Paraguayo de Inversiones Sociales, PROPAIS II es un fondo para el financiamiento de proyectos de desarrollo social (Banco Interamericano de Desarrollo), formulados y autogestionados por comunidades en situación de pobreza y vulnerabilidad. Su objetivo es apoyar el avance en las políticas sociales a través del fortalecimiento de la gestión social de los gobiernos locales, además de la capacitación de recursos humanos pertenecientes a instituciones sociales.

Actualmente se está haciendo una evaluación técnica y financiera del Programa por parte del Banco Interamericano de Desarrollo.

Focem- Mercosur Yporã, es un proyecto que se encarga de la "Promoción de Acceso al Agua Potable y Saneamiento Básico en Comunidades de Pobreza y Extrema Pobreza", financiado por el Fondo de Convergencia Estructural del Mercosur (FOCEM) y ejecutada a través de la Secretaría de Acción Social. Su objetivo es reducir el índice de morbilidad debido a enfermedades parasitarias y gastrointestinales de origen hídrico y por disposición de excretas en las comunidades de extrema pobreza. En la primera etapa actual se construyen pozos y sistemas de saneamientos básicos. La segunda etapa consiste en instalación de sistemas de agua construidos con pozo profundo, instalación de tuberías y conexión domiciliaria en cada comunidad. A la vez, se instalarán servicios sanitarios para cada familia y se entregará capacitación en saneamiento básico y mantenimiento del sistema instalado.

El proyecto Focem-Mercosur Habitat pretende contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida en los hogares de los asentamientos urbanos y periurbanos pobres, mejorando la habitabilidad de las familias de escasos recursos de los asentamientos seleccionados. Sus componentes apuntan a la promoción del acceso a la vivienda propia y el hábitat bajo la Modalidad de ayuda mutua en 5 asentamientos. Actualmente las obras fueron terminadas y el proyecto se encuentra en etapa de cierre.

Merkaaguazu es un proyecto de instalación de un espacio y una estructura de Mercado de Abasto, para propiciar el negocio justo de los pequeños productores del departamento Caaguazú y zonas aledañas, destinado a fortalecer la economía del sector.

Programa de Asistencia a Pescadores del Territorio Nacional, ejecutado en coordinación con la Secretaría del Ambiente, se desarrolla en aquellos lugares donde existe la actividad pesquera y consiste en la entrega de un subsidio anual a los pescadores en los períodos de

Abg. María Leticia Ramoña Osn.
Secretaria General
Secretaria de Acción Social

Rep. Interamericana
de Protección Social

Mario del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



veda. Los beneficiarios son seleccionados de la Lista de Pescadores, que es cruzada con la información de la SAS sobre distintas instituciones del Estado quedando por resultado la lista de pescadores habilitados para el subsidio.

Buenas prácticas

Para la selección de los usuarios de Tekoporã la SAS cuenta con una metodología que permite focalizar la intervención en algunos territorios donde la incidencia de la pobreza es mayor. Se creó el Índice de Priorización Geográfica (IPG) integrando los métodos de Necesidades Básicas Insatisfechas y Línea de Pobreza. Se utiliza el IPG como instrumento de focalización geográfica, luego se censa a la población utilizando un instrumento de recolección de datos: la Ficha Hogar de Selección de Beneficiario y se hace una medición de calidad de vida mediante el Índice de Calidad de Vida. Posteriormente, la revisión y validación de la lista de potenciales usuarios está a cargo de la Mesa de Participación Comunitaria (MPC), conformada previamente a instancias de la Dirección del Programa, que se forman con la representación de todos los sectores locales.

Entre los criterios de priorización de los programas se incorpora a mujeres embarazadas y jefas de hogar.

A través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se hará una asesoría al programa Tenonderã para incorporar en el Manual Operativo del programa el tema de género y medio ambiente.

El Programa Social de Acción Integral de Lucha contra la Pobreza Jaku'eKe realizado en el marco del convenio de cooperación interinstitucional (2013) entre el Ministerio de la Mujer y la Secretaría de Acción Social, es un programa relacionado con el empoderamiento de las mujeres con miras a su mayor inclusión y participación social, económica y ciudadana, en donde se implementa el Programa Tekoha. Se centra en la difusión de las ofertas de servicios de los Ministerios y Secretarías de gobierno: Ministerio de Educación y Cultura, Universidad Nacional de Asunción, Ministerio de Industria y Comercio, Policía Nacional, Instituto Paraguayo de Artesanía, Secretaría Nacional de Deportes, Fundación MICROSOL; en ese sentido puede ser considerado como un programa modelo en cuanto a la intersectorialidad de su diseño.

Recomendaciones

Es copia fiel
Tomando en consideración que en la SAS existe una voluntad de las altas autoridades por la incorporación de la perspectiva de género, compartida por gran parte de la institución, se proponen acciones encaminadas a la incorporación de la perspectiva de género en los programas y proyectos:

En el caso específico de Tekoporã, se recomienda incorporar, en las capacitaciones impartidas, charlas sobre temas tales como igualdad de género, cuidado y crianza de los hijos,

Abg. María Letícia Sosa Osorio
Secretaria General
Secretaria de Acción Social

Ministerio de la Mujer
Secretaría General
Secretaría de Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social

Carmen Pérez
Directora General
Eduardo Gómez
Subdirector General de Políticas Sociales
Luis Alberto González
Secretario de Acción Social



acompañamiento en las actividades escolares y planificación familiar, haciendo todos los esfuerzos por involucrar a los miembros masculinos de la familia, a modo de aumentar su participación en las actividades domésticas y de reproducción.

También se puede brindar asistencia médica especializada para las mujeres en los centros de salud y en charlas sobre planificación familiar asegurándola asistencia tanto de hombres como de mujeres. Este último punto podría considerarse también incorporarlo a las corresponsabilidades.

Dotar a las actividades de las Madres Líderes de un contenido de género tendiente al fortalecimiento de la autonomía y empoderamiento de las mujeres.

Para el programa Tenonderá, que prevé capacitación a las familias beneficiarias, se recomienda incorporar contenidos que propendan al empoderamiento de las mujeres, en tanto es considerado como un factor importante para el desarrollo de actividades productivas.

Podría estudiar se la posibilidad de utilizar metodologías de capacitación en actividades productivas con enfoque de género, específicamente en comercialización, existentes, las cuales están dirigidas específicamente a inculcar el valor monetario del trabajo, tema que para las mujeres que están acostumbradas a realizar trabajo no remunerado y gratuito, constituye un escollo en el éxito de sus negocios.

En general, para todas las políticas, programas y proyectos de la SAS se recomienda:

Capacitar a las unidades que tienen a su cargo el diseño, planificación, seguimiento y evaluación de los programas sociales, en la incorporación del enfoque de género en políticas, programas y proyectos. Se propone fortalecer capacidades en materias tales como: Elaboración de diagnósticos con enfoque de género, Planificación y Elaboración de indicadores con enfoque de género, Evaluación de políticas, programas y proyectos con enfoque de género, entre otras.

En relación al diagnóstico:

Diseñar instrumentos de diagnóstico y levantamiento de información que permitan identificar las necesidades específicas de hombres y mujeres para el diseño de la política y los programas sociales de la SAS.

En relación al diseño:

Incorporar en el diseño de la política y programas sociales de la SAS el enfoque de género de acuerdo a los resultados del diagnóstico, generando acciones que disminuyan las brechas de género tanto en el acceso como en la permanencia de los programas.

Abg. María Leticia Ramoa Osorio
Secretaria General
Secretaria de Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social

Presidenta de la Comisión Directora General
Secretaría de Acción Social
Secretaria General de Políticas Sociales
Secretaria de Acción Social



Identificar el grado de incorporación del enfoque de género en la formulación de los programas ya existentes para su rediseño.

Incorporar en el diseño de cada nuevo programa el enfoque de género.

Incorporar en el diseño de los programas TMC como corresponsabilidad la participación de la pareja de las usuarias en los procesos de capacitación sobre igualdad de género, paternidad responsable y planificación familiar.

Asegurar en el diseño de las capacitaciones de los programas dirigidos a mejorar la empleabilidad de las y los usuarios o en las ideas de negocio, que se considere la necesidad de revertir la segmentación del mercado en oficios masculinos y femeninos, promoviendo la ampliación de la gama de oficios ofrecidos a las mujeres, mejorando de esa forma su empleabilidad y acceso a mejores condiciones de trabajo.

En relación a la planificación:

Incorporar el enfoque de género en la planificación de la SAS en las instancias de planificación presupuestal; en las planificaciones operativas de las direcciones; en la planificación de los programas.

En relación al monitoreo y evaluación:

Incorporar en el seguimiento, evaluación y monitoreo instrumentos que permitan medir la variación de las brechas de género y étnico cultural de la política, los programas y proyectos de la SAS.

Definir, calcular y analizar indicadores relevantes para la perspectiva de género en el monitoreo de los programas.

Definir, calcular y analizar indicadores relevantes para la perspectiva de género en la evaluación de los programas.

Procurar que en el SIGBE se incorporen indicadores de género en la focalización de los programas sociales.

Crear y mantener periódicamente actualizado un mapeo de las brechas de género que se deben superar, en tanto son resultado de relaciones quedan lugar a desprotección, vulnerabilidad y exclusión social en que las mujeres.

C. Conocimientos existentes sobre género y estrategia para generar competencias en la materia

Abg. María Leticia Martínez Sotiri
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Sra. Licenciada Anna Gómez
Secretaria de Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social

PRESIDENCIA DE LA
REPÚBLICA
SECRETARÍA DE ACCIÓN
SOCIAL

Vicaria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Dirección General de Acción Social
Secretaría de Acción Social



Hallazgos

En la recopilación de información del DPG y en las propuestas resultantes, ha aparecido como una de las demandas del personal de la SAS, la capacitación en temas específicos de género que permitan asumir la transversalización de este enfoque en el ciclo de los programas, planes y proyectos.

El fortalecimiento de las capacidades en materia de enfoque de género se perfila como una necesidad primordial, ya que facilitará la implementación de las recomendaciones por parte de todas las unidades. Es por ello que se recomienda iniciar un plan institucional básico de capacitación en género a todo el personal de la SAS con énfasis en determinados temas según las características de las distintas unidades. Para cumplir tal desafío, es clave la participación del Ministerio de la Mujer y de otros organismos cooperantes nacionales y/o internacionales relacionados con el tema.

Buenas prácticas

Actualmente está teniendo lugar en la SAS el Programa de Capacitación en Derechos Humanos y Combate a la Pobreza, en el marco de la asistencia de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Este ciclo de talleres está dirigido a funcionarias y funcionarios de la Institución, con el objetivo de fortalecer sus capacidades en la incorporación del enfoque de derechos en la gestión de los mismos, así como en las políticas públicas de combate a la pobreza. El ciclo de capacitación está dirigido a los /as funcionarios/as de la SAS y contempla un total de siete talleres en su primera etapa y contempla una etapa de formación de formadores. Posteriormente al ciclo de capacitaciones, los/las funcionarios/as estarán en condiciones de transmitir lo aprendido a las familias participantes de los Programas de la SAS.

Recomendaciones

Fortalecer el conocimiento, competencias y creación de capacidad en el tema de género de todo el personal de la SAS, diseñando e implementando un Programa Institucional de Capacitación en Enfoque de Género. Este Plan podría tener el diseño del Programa de Capacitación en Derechos Humanos y Combate a la Pobreza, ofrecido por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, actualmente en curso en la SAS.

Propiciar una capacitación especializada en género al Equipo de Igualdad de Género de la SAS y a las personas referentes de género identificadas en cada una de las direcciones.

Elaborar un programa de capacitación dirigido a cada una de las direcciones en materias tales como Planificación Estratégica con Enfoque de Género, Análisis de Género, Elaboración de Indicadores con Enfoque de Género, Elaboración de Presupuestos Sensibles al Género y, en

Scopus y más
Mg. María Leticia Ramoa Osorio
Secretaria General
Secretario de Acción Social

Mg. María Leticia Ramoa Osorio
Secretaria General
Secretaria de Acción Social

Red Iberoamericana
de Protección Social

Maria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



general, sobre temas acorde a las necesidades específicas del trabajo que desempeñan y que facilite la incorporación de este enfoque.

Elaborar e implementar un programa de sensibilización en materia de género extensivo a todo el personal de la SAS.

Producir conocimientos sobre los programas que entreguen información sobre temas tales como: cuáles son sus implicancias para la autonomía de las mujeres; cómo afectan las relaciones de poder intra-hogar y los procesos de negociación en la toma de decisiones; qué impactos y potencialidades tienen para la distribución de las responsabilidades de cuidado al interior de los hogares.

Incorporar en los informes y toda producción el análisis de género y utilizar un lenguaje inclusivo.

D. Estrategia Comunicacional

Hallazgos

La comunicación, tiene un papel destacado como cara visible de la SAS a nivel nacional e internacional; por esta razón, su potencialidad en la incorporación de un enfoque de género es estratégica en la medida en que puede proyectar, tanto en la comunicación interna como externa, la imagen de una SAS que se compromete con el enfoque de género en la búsqueda de mayor equidad e igualdad de oportunidades para toda la población.

Buenas prácticas

Desde el Gabinete se ha estado trabajando en la utilización de un lenguaje inclusivo en la materia.

Existe el proyecto de elaboración de un mural externo en el edificio de la SAS con contenido de derechos y género.

Recomendaciones

Elaborar e implementar un programa de capacitación en enfoque de género para los comunicadores de la SAS, que comprenda materias tales como análisis de género (en documentos e imágenes) redacción con enfoque de género, entre otros.

Crear un lugar destacado en la página de Internet de la SAS sobre género.

Desarrollar campañas comunicacionales con mensajes internos con temas básicos de género para colocar en lugares destacados como ascensores, comedor, baños, etc.

Abg. María Luisa Ronca Oso
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Abg. María Luisa Ronca Oso
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social

Mario del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



E. Recursos humanos y cultura organizacional

Hallazgos

La Dirección de Gestión y Desarrollo de Personas tiene un papel muy sensible en cuanto se relaciona con las y los funcionarios de la SAS estableciendo normas de convivencia, mantención de un clima laboral adecuado en la Institución. Tiene también la responsabilidad de administrar los procesos de reclutamiento, selección, contratación, capacitación y administración del recurso humano de la Institución. Así mismo administra las vacaciones, permisos, becas y cursos del personal. Desde un punto de vista de género, partiendo del hecho de que si bien en lo laboral hombres y mujeres desempeñan roles semejantes, en su vida privada desempeñan distintos roles, lo cual incide en que las percepciones de su entorno laboral también sean distintas, por cuanto la combinación de las responsabilidades laborales ligadas a la vida familiar son diferentes para hombres y mujeres. Actualmente, por la creciente incorporación de las mujeres al mundo del trabajo y los cambios demográficos que se expresan en una mayor esperanza de vida para la población, con el consiguiente aumento de personas dependientes, se presentan tensiones importantes para trabajadoras y trabajadores en relación a cómo conciliar sus obligaciones laborales con las familiares, aspectos de los cuales esta unidad se debe hacer cargo.

Para ayudar a conciliar las responsabilidades de los/las trabajadores/as las instituciones públicas y privadas han comenzado, desde hace un par de décadas, a desarrollar distintas iniciativas que facilitan la disolución de la tensión ocasionada por la necesidad de compartir las responsabilidades originadas por esta dualidad de funciones. Entre ellas se cuentan la flexibilidad de horarios, la extensión de licencias en algunos casos, más allá de los establecidos por la ley- permisos ocasionales, instalación de guarderías infantiles en los lugares de trabajo, salas de lactancia, oferta de centros vacacionales para hijos e hijas del personal y otras medidas conciliatorias. Este tipo de medidas han ido extendiéndose en las empresas e instituciones porque además de ayudar a solucionar los problemas de las y los trabajadores, han mostrado tener un retorno importante en términos de mejoramiento del clima laboral y la productividad.

La capacitaciones también bajo esta Dirección, por lo cual es un punto clave para equiparar las posibilidades de acceso de funcionarios y funcionarias a adquirir mayores conocimientos que impacten positivamente en su carrera y promoción funcional.

En lo concerniente a la composición de los cargos directivos según sexo, el 60% son mujeres y el 40% son hombres, lo cual indica una clara mayoría femenina. No obstante hay una diferenciación por sexos según el tipo de funciones (personal de servicios choferes varones, limpiadoras mujeres, secretarias mujeres, etc.) debido a que no existe un enfoque de género en los procedimientos de selección que pudiesen romper la segmentación horizontal según sexo.

Abg. María Letisio Ramoa O.
Secretaria General
Secretaria de Políticas Sociales

Abg. María Letisio Ramoa Osorio
Secretaria General
Secretaria de Políticas Sociales

Organización Interamericana
de la Protección Social

PRESIDENCIA DE LA
REPÚBLICA
SECRETAZIA DE LA
ACCION SOCIAL

Maria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



JEKU'ETEKO
POR AVERÀ
SAMBYHYA
SECRETARÍA DE
ACCIÓN
SOCIAL



REPUBLICA DEL PARAGUAY
20 ANOS
Sectan de
Acción
Social
1995 - 2015
GOBIERNO NACIONAL
Construyendo Juntos Un Nuevo Rumbo

Buenas prácticas

Recientemente se ha inaugurado una Sala de Lactancia para las funcionarias.

Existe un proyecto de instalación de una guardería infantil por parte del Departamento de Bienestar.

Se ha presentado un proyecto desde la Dirección de Gestión de Personas sobre aumento del permiso parental hasta los 17 días, en tanto la ley establece sólo tres días

Las y los funcionarios reconocen no tener problemas por parte de las jefaturas para atender a asuntos urgentes o enfermedad de algún familiar.

En el Departamento de Desarrollo y Bienestar del Personal se ha comenzado a levantar información acerca de las condiciones laborales (Test de Mobbing), la evaluación de los riesgos psicosociales del puesto de trabajo (Cuestionario de Evaluación de Riesgos Psicosociales en el Trabajo ISTAS 21(CoPsoQ) y la Ficha Psicológica en Salud Ocupacional.

Recomendaciones

Implementación del Convenio Nº 156 de la OIT (ratificado por Paraguay en 2007) sobre trabajadores y trabajadoras con responsabilidades familiares, a través de:

Políticas para acceso a los servicios de cuidado infantil para funcionarios y funcionarias de la SAS.

Promoción de mecanismos para una cultura de responsabilidades compartidas entre hombres y mujeres tanto entre las y los beneficiarios de los programas sociales, como entre las y los funcionarios de la SAS.

Garantizar el estricto cumplimiento de las normas de protección a la maternidad, independientemente del tipo de contratación, considerándolo como un derecho de todas las trabajadoras.

Incorporar el enfoque de género en el Reglamento Interno y en el Manual de Funciones de la SAS.

Diseñar normas e instructivos que institucionalicen una política interna de recursos humanos que promueva la igualdad de género.

Elaborar y difundir el Protocolo de Atención de Víctimas de Acoso Sexual y Laboral.

Realizar un inventario de necesidades específicas de los y las trabajadores/as de la SAS.

Generar instrumentos y procedimientos para el proceso de selección e inducción que

Abg. María Cristina Ramoa Osorio
Secretaria General
Secretaría de Acción Social

Red Interamericana
de Protección Social

Maria del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



JEKU'E TEKO
SAMBYTHA
SECRETARÍA DE
ACCIÓN
SOCIAL



GOBIERNO NACIONAL
Construyendo Juntos Un Nuevo Rumbo

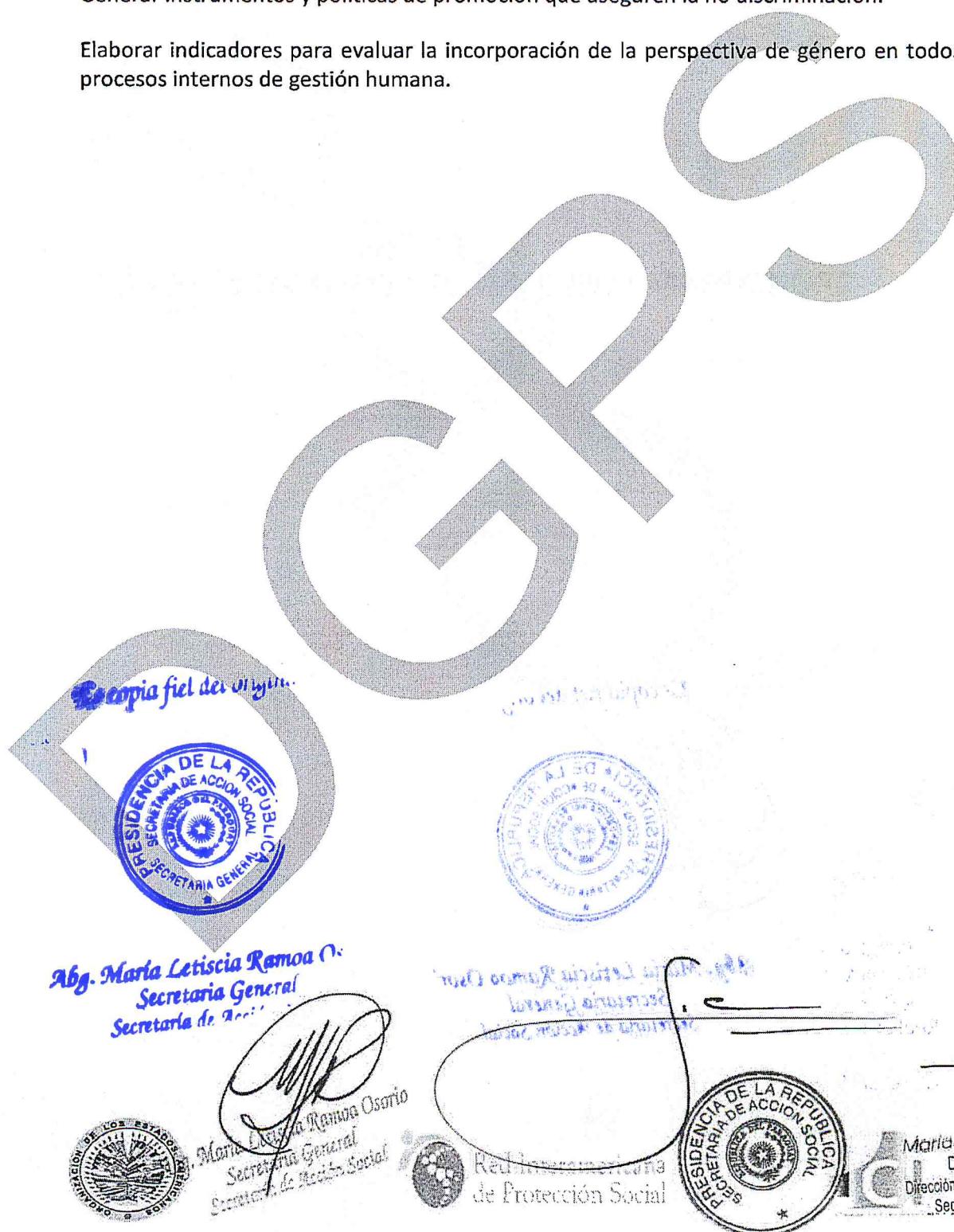
aseguren la no discriminación.

Socializar y difundir los procedimientos y protocolos en relación al acoso sexual en el ámbito laboral y educativo.

Generar instrumentos y políticas de promoción que aseguren la no discriminación.

Elaborar indicadores para evaluar la incorporación de la perspectiva de género en todos los procesos internos de gestión humana.

32





**JEKU ETEKO
PORÁVERA
SAM BONITA
SECRETARÍA DE
ACCIÓN
SOCIAL**



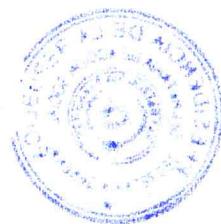
ANEXO

CRONOGRAMA DEL PLAN DE ACCIÓN DE GÉNERO.

Escopio del serv.



1996-08-16



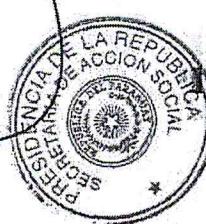
*Maria Leticia Ramos Osor
Secretaria General
Secretaria de Acción Social*



...de la Caja de Pensiones para la Vejez y de Ahorros



Red Interamericana
de Protección Social



 María del Carmen Pérez
Directora General
Dirección General de Políticas Sociales
Secretaría de Acción Social



20
Años
Acción Social

1993 - 2013

Anexo I PLAN DE ACCIÓN DE GÉNERO

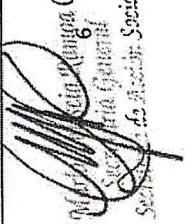
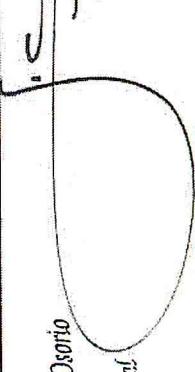
Línea de Acción	Objetivo	Acciones Propuesta	Actividades	2015 (por cuatrimestres)	2016	Responsables
1 Institucionalización del mecanismo de género al interior de la SAS	Asegurar la introducción de la PG, en la estructura orgánica y cultura organizacional de la SAS.	Conformación del Equipo de Igualdad de Género. Cooperación con organismos Internacionales, ONG y OSC de la SAS.	Impulsar la implementación del Plan de Acción a través del Equipo de Igualdad de Género Coordinar con la Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación la generación de acuerdos o Convenios	DGPS-Dpto de Políticas Transversales DGPS,DRIC		
	Búsqueda de buenas prácticas en el ámbito de género en otros Ministerios de Acción Social.		Coordinar con la Dirección de Relaciones Internacionales Y Cooperación la búsqueda de Cooperación Internacional	DGI, EIG, DGDP		
	Incorporación de la perspectiva de género en los referentes Éticos y el Plan de Mejora Institucional del MECIP		Coordinar con la DFI, para la Incorporación d.e la PG, en los equipos del MECIP			
2 Fortalecimiento del conocimiento, competencias y capacidades en materia de género de las y los funcionarios de la SAS.	Fortalecer el conocimiento, competencias y creación de capacidades específicas para incorporar el enfoque de género en políticas, programas y proyectos	Elaborar una estrategia de capacitación en Perspectiva de Género (PG) para todos los niveles de la SAS	Capacitación en Conceptos básicos de género Capacitación de altos directivos de la SAS en la perspectiva de Género. Formación de formadores de un equipo técnico Promover círculos de reflexión sobre prácticas y aprendizajes.	DFI,EIG,DGDP DFI,EIG,DGDP DFI,EIG,DGDP DFI,EIG,DGDP	Segundo semestre	
			Capacitación a Coordinadores departamentales, distritales y guías familiares Formación en análisis de género Formación en Planificación Estratégica	DFI,EIG,DGDP DFI,EIG,DGDP DFI,EIG,DGDP		

Es copia fija una u.u

*Maria Letiscia Ramon
Secretaria General
Secretaría de Acción Social*

*Abg. Martin Quiroga Osorio
Ministerio de la Mujer
Secretaría de Acción Social*

*Maria del Carmen Pérez
Directora General
Secretaría de Políticas Sociales*





2014

Es copia fiel del org.

*Abg. María Letícia Ramoa Osor
Secretaria General
Secretaria de Acción Social*

		con perspectiva de género.		
	Indicadores de Género.	DFI,EIG,DGDP		
	Información y comunicación con perspectiva de género	DGDP-DG		
	Implementación del Plan Institucional de capacitación ver con DGDP	DFI,DGDP,DGPS		
	Sistematización y difusión de prácticas decampo	Coordinar con el Dpto. de Gestión de Conocimiento del Programa Tekoporã y el Dpto. de Documentación y Estadística de la Dirección de Políticas Sociales.	DGPS,DGPPS	
	Identificación y gestión de Cooperación Técnica y financiera	Presentación de un proyecto de capacitación	DGPS,DRIC	
		Coordinar con la DGDP la implementación de la encuesta sobre Género	DPT - DGPS	
3		Diseño y aplicación de una encuesta de conocimiento sobre género en la SAS para establecer una línea de base	DGPs,DG,	
	Crear una cultura de Igualdad y respeto en materia de Género	Coordinar con el Dpto. de Comunicación la Implementación del Plan.	DGPs,DGPPS,DT	
		Instalación de un espacio de diálogo con los programas y proyectos sobre género	1º Semestre	
		Incorporación de la Perspectiva de Género en los talleres de formación en DH.	DGPS, DGDP,DI.	
	Sensibilización de todo el personal de la SAS en la perspectiva de género.	Incorporar la Perspectiva de Género en la planificación de actividades sobre Derechos Humanos	1º Semestre	Programas y DGPS
		Incorporar el análisis de género en los distintos programas		Programas y DGPS
		Priorizar los programas que serán analizados		Programas y DGPS
		Revisión de manual operativo y marco regulatorio de programas		Programas y DGPS
		Revisión de las prácticas de campo de		Programas y DGPS

con perspectiva de género.

Indicadores de Género.
Información y comunicación con perspectiva de género

Implementación del Plan Institucional de capacitación ver con DGDP	Sistematización y difusión de prácticas docentes	Coordinación, mentación, capacitación	Coordinación, conocimiento
--	--	---------------------------------------	----------------------------

Identificación y gestión de coonera-

Diseño Técnica y financiera	tación
Diseño y aplicación de una encuesta de conocimiento sobre género en la SAS para establecer una línea de base	Coordinación de la implementación
Diseño e implementación de una estrategia comunicacional con PG	Coordinación la implementación
Instalación de un espacio de diálogo con los programas y proveedores soberanos	Coordinación la implementación

la DGS,	Incorporar la planificación
género	Incorporación de la Perspectiva de Género en los talleres de formación

Operacionalización de la Perspectiva de Género en todo el ciclo de las políticas, programas y proyectos

lizados	<u>Revisión de manual operativo y marco regulatorio de programas</u>
	<u>Revisión de las prácticas de campo de</u>

*Alf. Maria Sartori
Società di Storia
della Scienze e dell'Industria*

Ministerio de Acción Social
Dirección General de Políticas Sociales
María del Carmen Pérez

GOBIERNO NACIONAL
Construyendo Juntos la Nueva Rumbo



20 República del Paraguay
Federación de la Acción Social
Años

1993 - 2013

GOBIERNO NACIONAL
Construyendo Juntos Un Nuevo Rumbo

		los programas	DGPS
		Analizar los Instrumentos y procesos de evaluación	A coordinar con los programas y proyectos
		Analizar los Instrumentos de monitoreo	Programas y DGPS
		Desarrollar capacitaciones Técnicas	DGPS, DGAF
cisión, presupuesto, ejecución, monitoreo, y evaluación.	Incorporar actividades del plan de acción del DPG en los POA's	<p>Incorporar la perspectiva de género al Reglamento Interno</p> <p>Incorporar una perspectiva de género al manual de funciones</p> <p>Incorporar la perspectiva de género en las políticas de selección, capacitación, evaluación y promoción de personal</p> <p>Analizar políticas de conciliación entre la vida familiar y laboral</p>	<p>Analizar el Reglamento Interno, y solicitar asesoramiento al Ministerio de la Mujer</p> <p>Realizar jornada de capacitación metodológica</p> <p>Analizar conjuntamente con la DGDP, los instrumentos utilizados</p> <p>Elaborar políticas de conciliación entre la vida familiar y laboral con la DGDP</p>
5 Incorporación de la perspectiva de género en los procesos de gestión de personas	Fortalecer una cultura organizacional al que se haga cargo de las necesidades específicas de las personas, desde una perspectiva de género.	<p>Presentación de una propuesta de Protocolo de atención para su dictamen jurídico</p> <p>Desarrollar capacitaciones y difusión para la sensibilización del tema</p> <p>Seguimiento de la aplicación del Protocolo de Atención a víctimas de acoso laboral y acoso sexual</p>	<p>Según SFP</p> <p>DGDP, DGPS.</p> <p>DGPS, DFI.</p> <p>DGPS, DFI, DGDP</p> <p>A coordinar con La DGDP y MECIP</p>

Es copia del original
Abg. María Leticia Ramoa Osorio
 Secretaria General
 Secretaría de Acción Social

Maria del Carmen Pérez
 Directora General -
 Secretaría de Acción Social

